**ORGANIZZAZIONI SINDACALI**

***Sussiste il diritto dell'organizzazione sindacale ad esercitare il diritto di accesso per la cognizione di documenti che possano coinvolgere sia le prerogative del sindacato quale istituzione di esponenziale di una determinata categoria di lavoratori, sia le posizioni di lavoro di singoli iscritti nel cui interesse e rappresentanza opera l'associazione. Le organizzazioni sindacali sono, pertanto, legittimate ad agire a tutela sia degli interessi delle organizzazioni stesse sia degli interessi giuridicamente rilevanti degli appartenenti alla categoria rappresentata***

**Ricorrente:** …
contro
**Amministrazione:** IACP …

FATTO

I signori … - quali dipendenti, nonché rappresentanti della R.S.U. presso l'IACP di … presentavano un'istanza di accesso, al fine di conoscere gli atti e i documenti, anche contabili, relativi ai criteri adottati per la ripartizione del fondo previsto dall'art. 15 del CCNL.

A sostegno dell'istanza rilevavano di aver ravvisato una sperequazione in sfavore del personale dello IACP d … rispetto ai dipendenti di altre articolazioni territoriali.

Dopo un primo parziale diniego ed una nuova istanza, l'Amministrazione ha negato in parte l'accesso con nota del … in cui ha indicato alcune determinazioni dirigenziali accessibili sul sito dell'Ente e solo in relazione ad un periodo temporale.

Avverso il provvedimento di rigetto gli istanti, anche nella loro qualità, hanno adito la Commissione affinché riesaminasse il caso e, valutata la legittimità del diniego opposto dall'Amministrazione, adottasse le conseguenti determinazioni.

L'Amministrazione ha fatto pervenire una nota alla Commissione rilevando la genericità della richiesta ed il difetto di interesse.

DIRITTO

La Commissione ritiene il ricorso meritevole di accoglimento.

Sotto il profilo dell'interesse occorre dare continuità all'orientamento della Commissione e della giurisprudenza amministrativa in base al quale (tra le altre cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, 20/11/2013, n. 5511) "*Sussiste il diritto dell'organizzazione sindacale ad esercitare il diritto di accesso per la cognizione di documenti che possano coinvolgere sia le prerogative del sindacato quale istituzione esponenziale di una determinata categoria di lavoratori, sia le posizioni di lavoro di singoli iscritti nel cui interesse e rappresentanza opera l'associazione. Le organizzazioni sindacali sono, pertanto, legittimate ad agire a tutela sia degli interessi delle organizzazioni stesse sia degli interessi giuridicamente rilevanti degli appartenenti alla categoria rappresentata*".

L'istanza appare, inoltre sufficientemente delineata e specifica in relazione agli atti richiesti ed è diretta sostanzialmente a verificare le modalità attraverso cui sono state quantificati, anche alla luce delle denunciate sperequazioni, rispetto ad altre articolazioni territoriali della medesima amministrazione.

Gli istanti sono, inoltre, dipendenti dell'Ente e pertanto, viene in rilievo il diniego di accesso ad atti endoprocedimentali, ai quali hanno diritto di accedere, in forza del combinato disposto dell'art. 7 e dell'art. 10 della legge n. 241/1990.

PQM

La Commissione accoglie il ricorso e, per l'effetto, invita l'Amministrazione a riesaminare l'istanza di accesso nei sensi di cui in motivazione.

Roma, 21 gennaio 2016

IL PRESIDENTE

***Anche nel caso delle organizzazioni sindacali, ai fini della valutazione sull´accessibilità o meno d´un documento (o di parti esso) occorre verificare il tipo di interesse perseguito che, ovviamente, deve essere giuridicamente rilevante e di cui il sindacato deve essere direttamente portatore in relazione a ciascuna fattispecie***

**Ricorrente**: Coordinamento per l'indipendenza sindacale ...
contro
**Amministrazione resistente**: Ministero …

FATTO

Il segretario generale della O.S. ricorrente, …, ha chiesto di potere accedere ai seguenti documenti:

1. quelli analizzati o prodotti dal "gruppo ristretto di lavoro" presieduto dal Vice Capo Vicario … sul tema dei suicidi tra i dipendenti della … stessa;
2. nota con la quale la Direzione generale resistente ha riferito le notizie poi trafuse nella nota prot. n. … del … ed eventuali allegati;
3. ogni ulteriore documento richiamato o collegato ai documenti di cui ai punti nn. 1 e 2.

La O.S. ricorrente afferma di avere chiesto al Ministero, fin dall'anno …, le strategie di prevenzione che intendeva adottare per prevenire il fenomeno in esame. Aggiunge il ricorrente di avere ricevuto dall'ufficio una nota che riportava quanto riferito sull'argomento dalla Direzione … . Tra l'altro, in tale nota si affermava che non ci sarebbe un incremento dei casi di suicidio e che gli episodi non sarebbero correlati all'attività lavorativa.

Afferma il ricorrente, poi, che l'amministrazione avrebbe costituto un gruppo ristretto di esperti allo scopo di introdurre ulteriori proposte di intervento. Pertanto, sulla base delle prerogative di cui all'art. 50 del d.lgs n. 81/2008 (Attribuzioni del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza), atteso che a livello locale il rappresentante per la sicurezza coincide con quello dei segretari provinciali delle OO.SS. maggiormente rappresentative, nonché per verificare la correttezza delle valutazioni effettuate dall'amministrazione, la O.S. ha presentato l'istanza in esame. Inoltre, la O.S. ricorrente attraverso i chiesti documenti, intende difendere e curare gli interessi giuridici della categoria nonché esercitare il diritto di interpello di cui all'art. 12 del d.lgs. n. 81/2008.

L'amministrazione ha concesso l'accesso alla nota della Direzione … del … e le ha comunicato l'istanza di accesso in esame.

Avverso la condotta inerte dell'amministrazione integrante la fattispecie del silenzio rigetto, la O.S. ricorrente ha adito la Commissione.

L'amministrazione resistente nella propria memoria ha comunicato che l'istituzione del gruppo di esperti non è stato formalizzata, che il gruppo non ha analizzato né prodotto alcun documento e che ha fornito il proprio apporto solo verbalmente sulla base delle conoscenze in loro possesso. Aggiunge il Ministero che non sono stati sottoposti documenti al gruppo di lavoro dal momento che questi ultimi sono detenuti dalla Direzione … . Infine, l'amministrazione si dichiara disponibile a concedere l'accesso ai dati aggregati sull'andamento dei suicidi nel corso degli ultimi anni, peraltro già ufficialmente comunicati anche a seguito di interrogazione parlamentare.

La Commissione con decisione del …, relativamente ai documenti di cui al punto n. 1 ha respinto il ricorso atteso che si tratta di documenti inesistenti. Relativamente, ai documenti di cui al punto n. 2, la Commissione ha chiesto all'amministrazione resistente se tale documento è quello del …, allegato alla memoria, o altro documento, interrompendo nelle more i termini di legge.

L'amministrazione, con memoria del 1 marzo, ha confermato che i dati aggregati sull'andamento dei suicidi nel personale della Polizia di Stato trafusi nella nota …, sono quelli di cui al documento del … ed ha allegato alla scrivente le due note del … e del … .

DIRITTO

Costituisce principio pacifico in giurisprudenza che ai fini dell'accesso alla documentazione amministrativa sia necessario "un "interesse diretto, concreto ed attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l´accesso" e che "non sono ammissibili istanze di accesso, preordinate ad un controllo generalizzato dell´operato delle pubbliche amministrazioni", essendo tale controllo estraneo alle finalità, perseguite attraverso l´istituto di cui trattasi (artt. 22, commi 3, 1 lettera b e 24, comma 3 L. n. 241/90 cit.)" (Cons. Stato, Sez. VI, 20 novembre 2013, n. 5515). Ciò comporta che "anche nel caso delle organizzazioni sindacali, ai fini della valutazione sull´accessibilità o meno d´un documento (o di parti esso) occorre verificare il tipo di interesse perseguito che, ovviamente, deve essere giuridicamente rilevante e di cui il sindacato deve essere direttamente portatore in relazione a ciascuna fattispecie" (TAR Basilicata, 21 marzo 2013, n. 143).

Nel caso di specie, sostanzialmente, il … a sostegno della richiesta di accesso presentata, allega un interesse proprio del sindacato al corretto esercizio delle libertà e prerogative sindacali (interesse di carattere superindividuale spettante all´intera categoria interessata), e, pertanto, il ricorso è accolto.

PQM

La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi accoglie il ricorso e, per l'effetto, invita l'amministrazione resistente a riesaminare la vicenda sulla base delle considerazioni svolte.

Roma, 15 marzo 2016

IL PRESIDENTE